



الوحدة رقم (5):
تقوية هياكل الحوكمة الأفقية
والرأسية

دليل ترابط الموارد في
المناطق الحضرية



- 1. تنسيق السياسات بين القطاعات و المستويات المختلفة

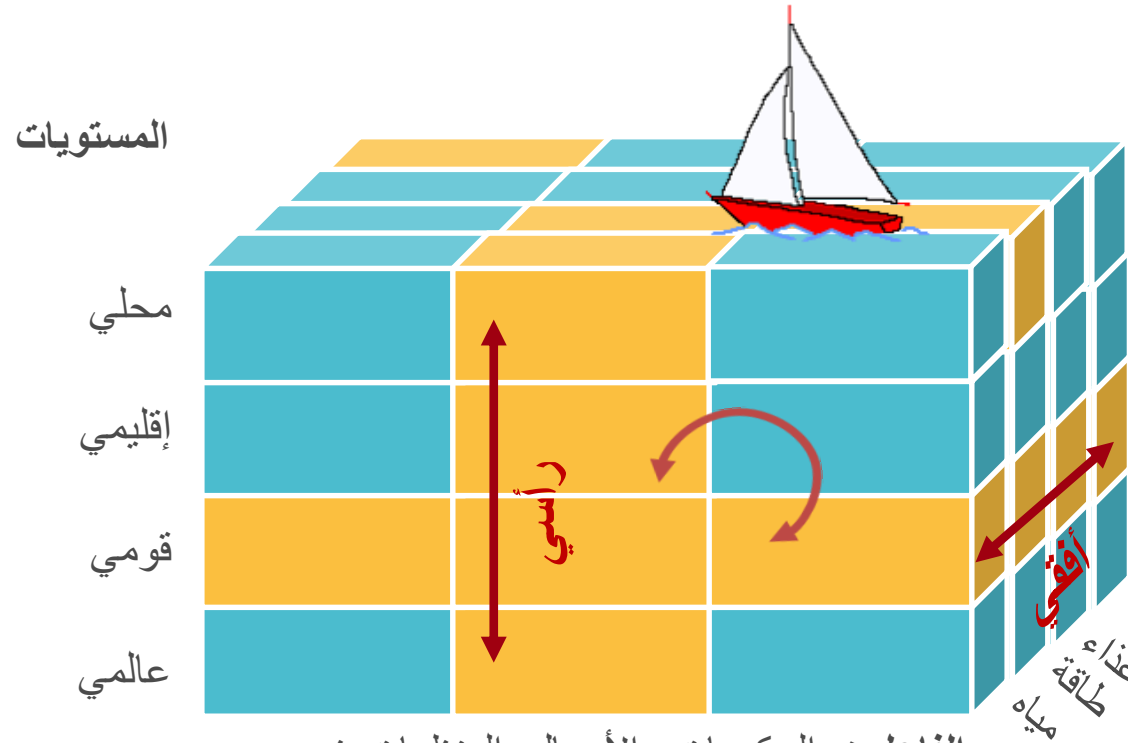




التنسيق في مختلف القطاعات و المستويات

ضمان الاتساق السياسي يتطلب التنسيق بين القطاعات و البلديات المختلفة على مختلف المستويات:

1. تنسيق أفقي بين القطاعات و البلديات المختلفة.
2. تنسيق رأسي بين المستويات السياسية و الفاعلين المختلفين.



الفاعلون: الحكومات، الأعمال، المنظمات غير الحكومية، الجمعيات ذات الأهداف المحددة، وغيرها...

الشكل مبني على Jänicke 2008



منافع وتكاليف زيادة التنسيق

التكاليف	المنافع
• ارتفاع مؤقت في تكاليف المعاملات عند استحداث مناهج تقاطعية وتغيير الثقافة الإدارية.	• دعم التآزر/الحلول ذات المنافع المشتركة بين القطاعات. • تشجيع الفهم المتزايد لتأثيرات السياسات على القطاعات الأخرى. • تجنب الآثار السلبية (غير المقصودة) على القطاعات الأخرى ← تقليل الموارد البشرية والمالية. • توفير إطار لحل النزاعات (المحتملة).





2. وسائل لتحقيق تنسيق أفقي للسياسات

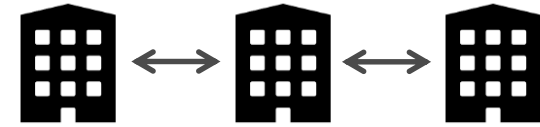




أدوات و آليات التنسيق الأفقي

- مجموعات العمل بين الإدارات المختلفة
- دمج الإدارات القطاعية
- اللجان التوجيهية، فرق العمل

بين الوحدات الإدارية ضمن حدود
المدينة الواحدة



- الشراكات بين المناطق الحضرية والريفية
- التعلم من الأقران
- قواعد البيانات ونظم المعلومات المشتركة
- مفوضيات أحواض الأنهار

بين المدن/ البلديات



- عمليات التشاور العامة
- الشركات ذات القطاعات متعددة
- شبكات الربط بين القطاعين العام والخاص
- الجمعيات ذات الأهداف المحددة

بين المدن و الجهات الأخرى ذات
الصلة





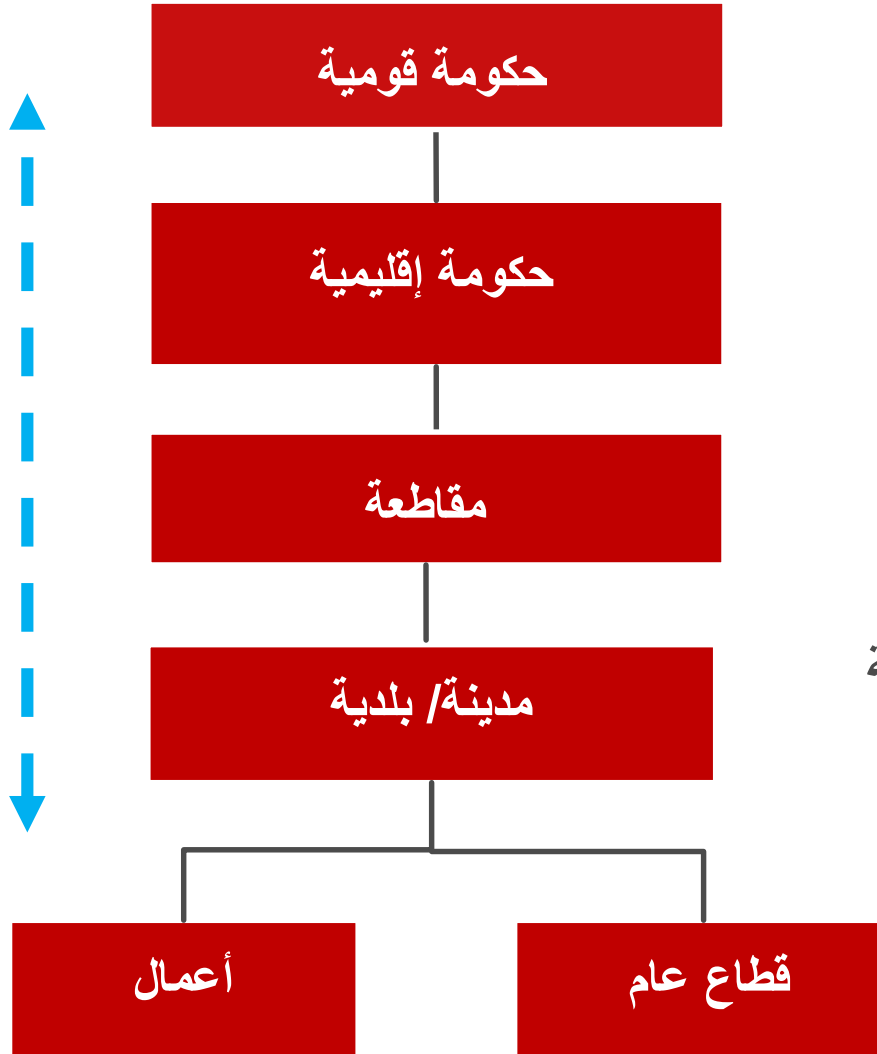
2. أدوات تحقيق التنسيق الرأسي للسياسات





أدوات وآليات التنسيق الرأسي

التنسيق بين مستويات السياسات/ الجهات ذات الصلة (رأسي)



يتحقق التنسيق بين مختلف مستويات الحوكمة من خلال الأدوات المؤسسية المختلفة. على سبيل المثال:

➤ المشاورات وعمليات الحوار

➤ مؤتمرات الوزارات القومية والإقليمية (غالبا في قطاع واحد)

➤ مجموعات العمل بين المستويات الحكومية المحلية والإقليمية والقومية



التنسيق الرأسي: الحوار القومي المحلي

الحوار القومي المحلي في إطار مشروع GIZ لترابط الموارد في المناطق الحضرية



- منصة للتبادل بين الحكومات المحلية والإقليمية والقومية
- مناقشة القضايا المتعلقة بترابط قطاعات المياه والطاقة والغذاء/الأرض اليابسة
- الهدف: وضع توصيات رئيسية للتعامل مع التحديات والقضايا الناشئة من مبادرات ترابط الموارد على مستوى المدن



التنسيق الرأسي: الحوار القومي المحلي

يمكن لمثل هذه الحوارات أن تخدم كوسيلة للتكامل الرأسي من خلال:

- بناء الثقة والعلاقات بين الجهات القومية والمحلية ذات الصلة.
- توضيح المهام والسياسات والترتيبات المؤسسية.
- تحديد الفرص والمعوقات لتنفيذ أهداف وسياسات التنمية الوطنية على المستوى المحلي.
- تسهيل التمثيل المنسق للمصالح من المستوى المحلي للمستوى القومي.





4. إدارة معوقات تنسيق السياسات





- **الإطار القانوني:** التشتت القانوني، سلطة محدودة للمدن في اتخاذ القرار، نقص في الأطر القانونية التي تسمح بالتعاون عبر الحدود.
- **التغيير الإداري:** غالبا ما يعتبر مزعجا ومسببا لأعباء عمل إضافية.
- **السلطات السياسية:** الأقسام الأقوى سياسيا والأفضل ماليا تميل الى عدم مشاركة الآخرين في كفاءاتها و مواردها.
- **التدريب المهني:** غالبا ما يكون أحادي القطاع، التدريب متعدد القطاعات يكون نادرا في التعليم العالي.
- **البيانات و المعلومات ونظم الرصد:** هي غير متطورة بشكل جيد في بعض الدول، وفائدتها محدودة في عمليات صنع القرار والتنفيذ في القطاعات المختلفة.



- **التدريب متعدد التخصصات** والتبادل بين الخبراء من القطاعات المختلفة يمكن أن يساهم في فهم أفضل للترابطات المختلفة بين قطاعات المياه و الطاقة و الغذاء.
- **الأطر القانونية و المالية** غالبا ما تتطلب تعديلات/ تغييرات لدعم تكامل السياسات. والتواصل مع المدن الأخرى يمكن أن يساعد في الضغط على المستويين الوطني ودون الوطني من أجل أوضاع قانونية و مالية أكثر ملاءمة.
- **التشاورات العامة** يمكن أن تساهم في ممارسات أفضل وأكثر قبولا. ويمكنها أيضا أن تتيح نقاشات عن القيم والسياسات الحضرية والأهداف العامة، كما يمكنها أن تساهم في التخطيط الاستراتيجي للمدن.